**PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY**

Senát

2019

12. funkční období

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Pozměňovací návrh č. 1 (rizikové dřeviny)**

**k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony**

(senátní tisk č. 138)

(navazuje na sněmovní tisk č. 408 z 8. volebního období PS PČR)

**Text návrhu:**

1. V části první článku I návrhu zákona se před novelizační bod č. 1 podle předloženého textu návrhu zákona doplňuje novelizační bod č. 1, který zní:

„1. V § 2 se na konci písmene s) nahrazuje tečka čárkou, za kterou se doplňuje písmeno t), které zní:

„t) ekologicky a klimaticky rizikovými dřevinami dřeviny, jejichž klimatické, půdní či jiné nároky neodpovídají podmínkám daného stanoviště nebo jeho očekávaným změnám, které nejsou schopny přiměřeně odolávat působícím škodlivým činitelům či jiným stresovým faktorům nebo u nichž existuje vysoké riziko rozpadu jejich porostů; ekologicky a klimaticky rizikovými dřevinami se dále vždy rozumí mimoevropské geograficky nepůvodní dřeviny, jejichž bezpečnost pěstování nebyla v tuzemských podmínkách dlouhodobě ověřena.“.“.

Novelizační body následující za doplněným novelizačním bodem se přečíslují.

2. V části první článku I návrhu zákona se před novelizační bod č. 8 podle předloženého textu návrhu zákona doplňují nové novelizační body, které znějí:

„9. V § 24 odstavci 2 se ve větě druhé slova „minimální podíl melioračních a zpevňujících dřevin“ nahrazují slovy „maximální podíl ekologicky a klimaticky rizikových dřevin, který nesmí být překročen při obnově porostu, ani následnými výchovnými zásahy“.

10. V § 24 odstavci 2 se ve větě třetí slova „minimálního podílu melioračních a zpevňujících“ nahrazují slovy „domácích druhů ekologicky a klimaticky vhodných“.

11. V § 25 odstavci 3 se slova „podíl melioračních a zpevňujících“ nahrazují slovy „maximální podíl ekologicky a klimaticky rizikových“.“.

Novelizační body následující za doplněnými novelizačními body se přečíslují.

2. V části první článku I návrhu zákona se před novelizační bod č. 11 podle předloženého textu návrhu zákona doplňuje nový novelizační bod, který zní:

„15. V § 31 odstavci 1 větě první se slovo „stanovištně“ nahrazuje slovy „ekologicky a klimaticky“.“.

Novelizační body následující za doplněným novelizačním bodem se přečíslují.

3. V části první článku I návrhu zákona se před novelizační bod č. 25 podle předloženého textu návrhu zákona doplňuje nový novelizační bod, který zní:

„30. V § 46 odstavci 1 písmenu c) se slova „melioračních a zpevňujících“ nahrazují slovy „domácích druhů ekologicky a klimaticky vhodných“.“.

Novelizační body následující za doplněným novelizačním bodem se přečíslují.

4. V části první článku II návrhu zákona se za bod 1. vkládají body 3. a 4., které znějí:

„2. Řízení o schvalování lesních hospodářských plánů nebo povolování jejich změn zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.

3. Lesní hospodářské plány schválené přede dnem nabytí účinnosti ustanovení tohoto zákona měnících obsah závazných ustanovení lesních hospodářských plánů a lesní hospodářské osnovy zpracované přede dnem nabytí účinnosti ustanovení tohoto zákona měnících obsah závazných ustanovení lesních hospodářských osnov zůstávají i nadále v platnosti; jejich obsah včetně závazných ustanovení se posuzuje podle právních předpisů ve znění ke dni předcházejícímu nabytí účinnosti tohoto zákona. Vlastník lesa má právo i před skončením platnosti takového lesního hospodářského plánu předložit návrh nového lesního hospodářského plánu podle zákona č. 289/1995 Sb, o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění po nabytí účinnosti ustanovení tohoto zákona měnících obsah závazných částí lesních hospodářských plánů, jehož schválením se stávající lesní hospodářský plán nahradí.“.

Bod 2. v článku II části první dosavadního návrhu zákona se označuje jako bod 4.

5. V části čtvrté článku VI návrhu zákona se slova „15, 29 a 34“ nahrazují slovy „1, 9, 10, 11, 15, 20, 30, 34 a 40“.

**Odůvodnění**

Jednou z hlavních příčin současné krize lesů je nevhodná druhová skladba, tedy výsadba zejména smrků a borovic do prostředí, kde by v přírodě jinak nerostly, nebo nevhodné způsoby jejich pěstování, spolu s holosečným způsobem hospodaření.

Důsledkem dřívější výsadby smrku na nevhodná stanoviště nižších a středních poloh a pahorkatin je skutečnost, že jen letošní nahodilá těžba kalamitního smrkového dřeva bude dle odhadů činit 30 až 50 milionů m3. Což je ekvikvalent jedné vytěžené plochy o velikosti minimálně jednoho fotbalového hřiště každé tři minuty nepřetržitě po celý rok 2019. Abychom obdobné situaci v budoucnu zabránili, je potřeba pěstovat lesy druhově i věkově pestré. Pestrá škála stromů je schopna mnohem účinněji čelit ohrožujícím faktorům, kterým bude v budoucnu les čelit.

Nynější znění lesního zákona požaduje při obnově lesa vysazovat takzvané meliorační a zpevňující dřeviny (MZD), což jsou především listnáče a jedle. Jejich podíl ale stanovila vyhláška č. 83/1996 Sb. v roce 1996 na velmi nízké úrovni - většinou mezi 5 až 30 procenty. Tím umožnila ve většině našich lesů nadále vysazovat převážně smrky, a to i na zcela nevhodných stanovištích. Vzhledem k postupujícím klimatickým změnám je zapotřebí řešit tento problém zásadní změnou. Ministerstvo sice na konci loňského roku vydalo vyhlášku novou (č. 293/2018), ale podíl MZD v oblastech, kde je nejvíce ohrožených smrkových porostů, zvýšilo průměrně o pouhých 10%, takže je tam nadále možné vysazovat 50-70% smrku.

Současný stav, kdy změna teplot s výhledem do r. 2040 a změna rozložení srážek znamená velmi přibližně posun vegetačních stupňů o 2-3 vegetační stupně níže a kdy značná část lesních půd je degradovaná tak, že se živná řada posunula na úroveň řady kyselé, je pro běžnou praxi značně matoucí a je jednou z příčin chyb v druhové skladbě obnovovaných porostů podle současné vyhlášky a zavedeného typologického systému. Zároveň panuje absolutní nejistota o vhodné druhové skladbě za cca 50 let.

Navržená úprava tedy zpřesňuje obecnou povinnost vlastníka obnovovat les dřevinami ekologicky a klimaticky vhodnými. Tento termín uvolňuje a rozšiřuje možnosti vlastníka zvolit odpovídající dřeviny, přitom je přesnější a lépe vyjadřuje, co se od pěstování lesa očekává, a to i s ohledem na probíhající změny klimatu.

Jak výše uvedeno, dopady změn klimatu je těžké predikovat, a proto navržené změny dávají větší prostor erudici lesníků, aby vhodně se znalostmi místního prostředí volili dřevinnou skladbu při obnově lesů s ohledem na podmínky daného stanoviště. Aby se však předešlo možným pochybením, mělo by být zároveň zavedeno nové závazné ustanovení LHP a LHO v podobě maximálně přípustného podílu rizikových dřevin, které bude nahrazovat povinné podíly melioračních a zpevňujících dřevin. Způsob určení závazných ustanovení LHP a LHO bude stejně jako v současné době určovat prováděcí právní předpis. Tím zůstane zachována možnost státu lesní hospodaření usměrňovat, aby se současný stav lesů dále nezhoršoval. Namísto podpory melioračních a zpevňujících dřevin úprava zavádí podporu výsadby domácích druhů ekologicky a klimaticky vhodných dřevin.

Pozměňovací návrh naplňuje Programové prohlášení vlády („"Zasadíme se o ekologicky vhodné řešení nedostatečné druhové a věkové diverzifikace a kalamitních stavů v lesích."), Zásady státní lesnické politiky a opatření Národního lesnického programu II (6.1, 6.3, 7.5, 7.6 a 9.4).

Z důvodu zachování právní jistoty a nezatěžování vlastníků lesa náklady vyvolanými změnou právní úpravy se počítá v dalších bodech pozměňovacího návrhu s odpovídajícími přechodnými ustanoveními, které mj. zachovávají v platnosti současné LHP. Zároveň je v dalších bodech pozměňovacího návrhu poskytnuta přiměřená legisvakanční lhůta, aby mohly být na zavedení nového režimu připraveny prováděcí právní předpisy (zejm. podle § 27 odst. 8 lesního zákona).

**Vyznačení změn stávajícího zákona**

**Platné znění ustanovení zákona č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů, s vyznačením navrhovaných změn podle pozměňovacího návrhu k novele:**

§ 2

**Vymezení pojmů**

Pro účely tohoto zákona se rozumí

a) lesem lesní porosty s jejich prostředím a pozemky určené k plnění funkcí lesa,

b) funkcemi lesa přínosy podmíněné existencí lesa, které se člení na produkční a mimoprodukční,

c) lesními porosty stromy a keře lesních dřevin, které v daných podmínkách plní funkce lesa,

d) hospodařením v lese obnova, ochrana, výchova a těžba lesních porostů a ostatní činnosti zabezpečující plnění funkcí lesa,

e) ochranou lesa činnosti směřující k omezení vlivu škodlivých činitelů, ochranná opatření proti škodlivým činitelům a zmírňování následků jejich působení,

f) škodlivými činiteli škodlivé organismy, nepříznivé povětrnostní vlivy, imise a fyzikální nebo chemické faktory, způsobující poškození lesa,

g) škodlivými organismy původci chorob lesních porostů a rostlinní nebo živočišní škůdci lesních porostů,

h) obnovou lesa soubor opatření vedoucích ke vzniku následného lesního porostu,

i) zalesněním založení lesního porostu,

j) zajištěním lesního porostu dosažení takového stavu lesního porostu, který po zalesnění dále nevyžaduje intenzivní ochranu a počet jedinců a jejich rozmístění po zalesněné ploše a druhová skladba lesních dřevin dává předpoklady pro vznik stanovištně vhodného lesního porostu,

k) výchovou lesa opatření ovlivňující druhovou a prostorovou skladbu, růst, vývoj, zdravotní stav, odolnost a kvalitu lesního porostu s cílem zabezpečit plnění funkcí lesa; výchovou není těžba mýtní,

l) těžbou předmýtní úmyslnou těžba prováděná za účelem výchovy porostu,

m) těžbou mýtní úmyslnou těžba prováděná za účelem obnovy porostu nebo výběr jednotlivých stromů v porostu určeném k obnově,

n) těžbou nahodilou těžba prováděná za účelem zpracování stromů suchých, vyvrácených, nemocných nebo poškozených,

o) těžbou mimořádnou těžba podmíněná povolením nebo rozhodnutím orgánu státní správy lesů,

p) přírodními lesními oblastmi souvislá území s obdobnými růstovými podmínkami pro les,

r) hospodářskými soubory jednotky diferenciace hospodaření v lesích stanovené v rámci přírodních lesních oblastí a charakterizované funkčním zaměřením, přírodními podmínkami a stavem lesních porostů,

s) porostem základní jednotka prostorového rozdělení lesa identifikovatelná v terénu a zobrazená na lesnické mapě~~.~~**,**

**t) ekologicky a klimaticky rizikovými dřevinami dřeviny, jejichž klimatické, půdní či jiné nároky neodpovídají podmínkám daného stanoviště nebo jeho očekávaným změnám, které nejsou schopny přiměřeně odolávat působícím škodlivým činitelům či jiným stresovým faktorům nebo u nichž existuje vysoké riziko rozpadu jejich porostů; ekologicky a klimaticky rizikovými dřevinami se dále vždy rozumí mimoevropské geograficky nepůvodní dřeviny, jejichž bezpečnost pěstování nebyla v tuzemských podmínkách dlouhodobě ověřena.**

§ 24

(2) Plány obsahují ustanovení závazná a doporučující. Závaznými ustanoveními plánu jsou maximální celková výše těžeb a ~~minimální podíl melioračních a zpevňujících dřevin při obnově porostu~~ **maximální podíl ekologicky a klimaticky rizikových dřevin, který nesmí být překročen při obnově porostu, ani následnými výchovnými zásahy**. Vlastník lesa má právo na částečnou úhradu zvýšených nákladů na výsadbu ~~minimálního podílu melioračních a~~zpevňujících **domácích druhů ekologicky a klimaticky vhodných** dřevin vůči státu. Pravidla podpory výsadby těchto dřevin upraví ministerstvo právním předpisem. Pro státní lesy a lesy ve vlastnictví obcí je závazným ustanovením též minimální plošný rozsah výchovných zásahů v porostech do 40 let věku.

§ 25

(3) Pro vlastníka lesa o výměře větší než 3 ha, který má zájem využít osnovu pro hospodaření v lese a protokolem o převzetí ji převezme, se stává závaznou celková výše těžeb, která je nepřekročitelná, a ~~podíl melioračních a zpevňujících~~ **maximální podíl ekologicky a klimaticky rizikových** dřevin. Pro vlastníka lesa o výměře do 3 ha, který má zájem využít osnovu pro hospodaření v lese a protokolem o převzetí ji převezme, se stává závaznou celková výše těžeb, která je nepřekročitelná. Ustanovení § 24 odst. 2 se užije obdobně.

§ 31

(1) Vlastník lesa je povinen obnovovat lesní porosty ~~stanovištně~~ **ekologicky a klimaticky** vhodnými dřevinami a vychovávat je včas a soustavně tak, aby se zlepšoval jejich stav, zvyšovala jejich odolnost a zlepšovalo plnění funkcí lesa. Ve vhodných podmínkách je žádoucí využívat přirozené obnovy; přirozené obnovy nelze použít v porostech geneticky nevhodných.

§ 46

(1) Stát podporuje hospodaření v lesích poskytováním služeb nebo finančních příspěvků vlastníkům lesů. Finanční příspěvky mohou být poskytnuty zejména na

c) zvyšování podílu ~~melioračních a zpevňujících~~ **domácích druhů ekologicky a klimaticky vhodných** dřevin,

**Vyznačení změn majících dopad pouze na text předloženého návrhu zákona:**

Čl. II

**Přechodná ustanovení**

1. Správní řízení, která byla zahájena podle zákona č. 289/1995 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle zákona č. 289/1995 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

**2. Řízení o schvalování lesních hospodářských plánů nebo povolování jejich změn zahájená přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se dokončí podle dosavadních právních předpisů.**

**3. Lesní hospodářské plány schválené přede dnem nabytí účinnosti ustanovení tohoto zákona měnících obsah závazných ustanovení lesních hospodářských plánů a lesní hospodářské osnovy zpracované přede dnem nabytí účinnosti ustanovení tohoto zákona měnících obsah závazných ustanovení lesních hospodářských osnov zůstávají i nadále v platnosti; jejich obsah včetně závazných ustanovení se posuzuje podle právních předpisů ve znění ke dni předcházejícímu nabytí účinnosti tohoto zákona. Vlastník lesa má právo i před skončením platnosti takového lesního hospodářského plánu předložit návrh nového lesního hospodářského plánu podle zákona č. 289/1995 Sb, o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění po nabytí účinnosti ustanovení tohoto zákona měnících obsah závazných částí lesních hospodářských plánů, jehož schválením se stávající lesní hospodářský plán nahradí.**

~~2.~~**4.** Fyzická nebo právnická osoba, které byla udělena licence podle § 42 odst. 2 nebo 3 zákona č. 289/1995 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se považuje za fyzickou nebo právnickou osobu, které byla licence udělena podle § 42 odst. 2 nebo 3 zákona č. 289/1995 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

ČÁST ČTVRTÁ

**Účinnost**

Čl. VI

Tento zákon nabývá účinnosti dnem následujícím po dni jeho vyhlášení, s výjimkou ustanovení čl. I bodů ~~15, 29 a 34~~ **1, 9, 10, 11, 15, 20, 30, 34 a 40** a ustanovení části třetí, která nabývají účinnosti uplynutím dvou let od jeho vyhlášení.